

ART. 88-BIS LEGGE 24 APRILE 2020 N.27 - REGOLE E PROCEDURE PER I RIMBORSI ALLE SCUOLE DI SOMME PAGATE A TITOLO DI ANTICIPAZIONE AGLI OPERATORI ECONOMICI AGGIUDICATARI DI CONTRATTI PER LA PRESTAZIONE DI SERVIZI RELATIVI A VIAGGI D'ISTRUZIONE, INIZIATIVE DI SCAMBIO O GEMELLAGGIO, VISITE GUIDATE E USCITE DIDATTICHE – LE CONCLUSIVE “ISTRUZIONI PER L’USO”!

COMUNICATO DEL PRESIDENTE ANAC DEL 30 APRILE 2020- VADEMECUM AFFIDAMENTI RAPIDI DURANTE L’EMERGENZA E NELLA “FASE 2” COVID-19, MEMORANDUM SULLE PROCEDURE SPEDITIVE GIÀ PREVISTE DAL CODICE DEI CONTRATTI MA TROPPO SPESSO “COLPEVOLMENTE TRASCURATE”!

CONTRIBUTO PROFESSIONALE

È stata pubblicata in **G.U. Serie Generale n.110 del 29-04-2020 - Suppl. Ordinario n. 16 - la Legge 24 aprile 2020, n. 27** di conversione, con modificazioni, del **D.L. 17 marzo 2020, n. 18**, recante *“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi”* entrata in vigore il **30 aprile 2020**.

Tra le **modificazioni ed integrazioni** introdotte dalla citata Legge di conversione n.27/2020 rispetto al testo originario del D.L. n.17/2020, particolare **rilievo assume** quanto prescritto e regolato dall'**art. 88-bis**, ai fini della definitiva regolamentazione dei **rimborsi** alle scuole di eventuali **somme pagate a titolo di anticipazione** agli operatori economici aggiudicatari per **contratti** dalle medesime sottoscritti per la **prestazione di servizi** relativi a **viaggi d'istruzione, iniziative di scambio o gemellaggio, visite guidate e uscite didattiche comunque denominate**, programmate dalle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado, sia sul territorio nazionale sia all'estero, per le quali il **Governo** ha disposto la **sospensione** in ragione dello stato di **emergenza sanitaria** connessa all'emergenza epidemiologica da **Covid-19**.

Ricordato come nei nostri precedenti **contributi professionali** in materia del **20 marzo 2020** e del **18 aprile 2020** - ai quali esplicitamente si rimanda - abbiamo provato, per così dire in divenire, a **tirare le fila** del combinato disposto:

- dell'**art.3** del **D.L. 23 febbraio 2020, n. 6**,
- dell'**art. 28** del **D.L. 2 marzo 2020, n. 9**, dell'**art.2, c.1, lettere b) e d)**,
- del **D.P.C.M. 8 marzo 2020**,
- dell'**art.1, c.2, lett. q)** del **D.L. 25 marzo 2020, n. 19**,
- dell'**art.1, c.1, lett. l** del **D.P.C.M.10 aprile 2020**,
- dell'**art.41, c.4** del **D.lgs. 21 maggio 2011 n. 79**,
- dell'**art.1463** del **Codice Civile**,

appare altresì opportuno, ai fini di una corretta applicazione dell'**art.88 del D.L. 17 marzo 2020, n.18** *“Rimborso dei contratti di soggiorno e risoluzione dei contratti di acquisto di biglietti per spettacoli, musei e altri luoghi della cultura”*, procedere ad illustrare le **modifiche** di rilievo che il Legislatore ha all'uopo apportato con la legge di conversione **24 aprile 2020, n.27**, completamente riscrivendo l'art.88, la cui rubrica è diventata *“Rimborso di titoli di acquisto di biglietti per spettacoli, musei e altri luoghi della cultura”* **ma, soprattutto** per quanto di **nostro interesse**, **aggiungendo** al testo originale l'**art. 88-bis** *“Rimborso di titoli di viaggio, di soggiorno e di pacchetti turistici”* a **definitiva integrazione** del quadro normativo *“de quo”*.

Dunque, con la finalità precipua di porre a disposizione delle istituzioni scolastiche una **sintesi pratica** volta alla corretta **accezione ed applicazione** delle norme, si espone quanto segue.

L'art.88-bis, comma 8, della legge 24 aprile 2020 n.27 sancisce in estrema sintesi che,

- per la **sospensione dei viaggi d'istruzione, iniziative di scambio o gemellaggio, visite guidate e uscite didattiche comunque denominate**, programmate dalle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado sia sul territorio nazionale sia all'estero, **disposta** dal Governo in ragione dello stato di emergenza sanitaria deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, si applica **l'art.1463** del codice civile in materia di **sopravvenuta impossibilità della prestazione dovuta**, nonché quanto previsto dall'**art. 41, comma 4**, del codice del turismo di cui al **D.lgs. 23 maggio 2011, n.79**, in ordine al **diritto di recesso** del viaggiatore **prima** dell'inizio del pacchetto di viaggio;
- il **rimborso** alle istituzioni scolastiche di **somme** eventualmente **versate** all'operatore economico **aggiudicatario** del servizio di viaggi d'istruzione, iniziative di scambio o gemellaggio, visite guidate e uscite didattiche comunque denominate, a titolo di **acconto può** essere effettuato dall'organizzatore anche mediante l'**emissione di un voucher** di pari importo in favore del proprio contraente, da utilizzare entro **un anno dall'emissione**;
- in deroga all'art. 41, c.6, del D.lgs. 23 maggio 2011, n.79, l'**organizzatore corrisponde** il **rimborso** o emette il **voucher** a favore delle istituzioni scolastiche, appena ricevuti i rimborsi o i voucher dai singoli fornitori di servizi e comunque **non oltre sessanta giorni** dalla data prevista **di inizio del viaggio**;
- per viaggi d'istruzione, iniziative di scambio o gemellaggio, visite guidate e uscite didattiche comunque denominate che riguardano gli **alunni** della scuola dell'**infanzia** o quelli delle **classi terminali** della scuola **primaria**, della scuola **secondaria di primo grado** e della scuola **secondaria di secondo grado**, il **rimborso deve essere sempre corrisposto con restituzione della somma versata, senza emissione di voucher**;
- **tutti i rapporti contrattuali perfezionati** alla data del **24 febbraio 2020** tra istituzioni scolastiche committenti e organizzatori aggiudicatari, **restano giuridicamente validi** con effetto per l'anno scolastico **2020/2021**;
- nell'ambito dei **rapporti contrattuali perfezionati** alla data del **24 febbraio 2020** con ciascun organizzatore **aggiudicatario**, le **istituzioni scolastiche** committenti **possono** nel successivo anno scolastico **2020/2021 modificare** le **modalità di svolgimento** di viaggi d'istruzione, iniziative di scambio o gemellaggio, visite guidate e uscite didattiche comunque denominate, **anche** riguardo alle **classi di studenti**, ai **periodi**, alle **date** e alle **destinazioni**;
- il **vettore** e la **struttura ricettiva** procedono al **rimborso del corrispettivo versato** in favore del **soggetto** dal quale hanno **ricevuto il pagamento** oppure all'emissione in suo favore di un **voucher** di pari importo da **utilizzare entro un anno dall'emissione**;
- **tutte le disposizioni** sopra citate trovano applicazione anche nei casi in cui il **titolo di viaggio** o il **soggiorno** o il **pacchetto turistico** siano stati **acquistati** o **prenotati** per il **tramite** di un'**agenzia di viaggio** o di un **portale di prenotazione**, anche **in deroga** alle condizioni pattuite;
- l'emissione dei **voucher** da parte degli organizzatori **aggiudicatari** alle **istituzioni scolastiche** **assolve** "in toto" i correlativi **obblighi di rimborso** e **non richiede** alcuna forma di **accettazione** da parte del destinatario;
- le **disposizioni dell'art. 88-bis della Legge 24 aprile 2020, n.27** costituiscono **norme di applicazione necessaria** ai sensi dell'**art. 17 della Legge 31 maggio 1995, n. 218**, e dell'**art. 9 del Regolamento (CE) n.593/2008** del Parlamento

europeo e del **Consiglio**, del **17 giugno 2008**.

L'**ANAC** con la comunicazione del suo Presidente del 30 aprile 2020 ha pubblicato un "**Vademecum per velocizzare e semplificare gli appalti pubblici**".

L'**ANAC**, nel ricordare che Il **Codice degli Appalti** (D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.) offre numerose possibilità per **ridurre i tempi** delle procedure di gara ed i **termini** delle stesse sia che si operi **sopra** che **sotto soglia** di rilevanza comunitaria, nel **Vademecum** proposto, fornisce una **ricognizione** delle **norme vigenti** per aiutare le stazioni appaltanti a far fronte all'emergenza sanitaria Covid-19 in atto e, comunque, in tutte le ipotesi in cui si renda necessaria, in presenza dei presupposti di legge, un'**accelerazione** o una **semplificazione** delle procedure di gara.

Nel documento **non si evidenziano**, tuttavia, **deroghe di qualsivoglia natura** dovute all'emergenza socio-sanitaria in atto ed alla **necessità** strettamente ed essa connessa di **immediatezza** procedurale **ma**, semplicemente, si propone alle stazioni appaltanti, un **elenco di sintesi** delle **norme primarie** del Codice dei contratti nella loro **accezione letterale**, come preconfigurata dal Legislatore secondo criteri di **semplificazione**, **efficacia** ed **economicità** dell'azione amministrativa, **scevre** da ogni **inutile** ed **arzigogolata sovrastruttura** dettata, sovente, dalla purtroppo inopinata consuetudine di "**complicare le norme di per sé facili**" tanto cara anche alla stessa ANAC e da **noi** sempre **fermamente osteggiata**.

Ad ogni buon conto nel ritenere la lettura del vademecum **utile strumento di consultazione**, anche se si riferisce, per la massima parte, a **regole** e **disposizioni normative canoniche** che non **attengono** alle procedure più di sovente utilizzate dalle **istituzioni scolastiche**, si coglie l'occasione per **sollecitare** i **D.S.** ed i **D.S.G.A.** ad adottare, nel perdurare della presente situazione di grave emergenza sanitaria e sociale legata al Covid-19, procedure di acquisizione, in particolare, di beni e servizi il più possibili **coerenti** in linea con i **principi** generali di **legittimità**, **semplicità** ed **immediatezza** intrinseci alle **norme**, preposte a regolare le attività delle stazioni appaltanti pubbliche nei **procedimenti** il cui valore sia **sotto soglia di rilevanza comunitaria**, previste dal D.lgs.18 aprile 2016 n.50 e, quindi, di **procedere con affidamenti diretti**, **acquisti on Line** e **pagamenti con carta di credito**.

Ci piace concludere con l'auspicio sincero di poter tutti uscire, al più presto ed al meglio, dalla presente situazione emergenziale sanitaria, sociale e lavorativa.

Lì, 04.05.2020

IL RESPONSABILE UFFICIO CONTABILITÀ

Salvatore Gallo