


La legge Finanziaria per il 2007

Cosa cambia per la scuola (e per le scuole)

di Roberto Romito
Responsabile Area Organizzazione e Comunicazione dell'Anp
Associazione Nazionale Dirigenti e Alte Professionalità della scuola

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

1



Le presentazioni sono scaricabili
dal sito
www.anp.it
alla voce
"Documentazione e archivio"

Cliccare su:

- Presentazione Finanziaria 2007
- Nuove modalità finanziamento scuole

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

2

La legge Finanziaria per il 2007

Legge 27 dicembre 2006, n. 296

(S.O. n. 244 alla G.U. n. 299 del 27.12.2006)

ri-pubblicata (con note) nel
Supplemento Ordinario n. 7
alla

Gazzetta Ufficiale n. 8 del 11 gennaio 2007

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

3

La legge Finanziaria per il 2007 la struttura del testo

Un unico articolo con 1.364 (!)
commi

- Nessuna classificazione delle materie trattate, raggruppamento sequenziale
- Difficoltà di reperimento delle norme
- Norme talvolta scritte frettolosamente
- Scarsa "leggibilità"

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

4

La legge Finanziaria per il 2007 i contenuti

Nella Finanziaria – per legge – non ci dovrebbero essere:

- ❑ norme di delega al Governo
- ❑ norme ordinamentali o organizzatorie.

Nonostante ciò, c'è un ampio ricorso a successivi regolamenti o decreti ministeriali (deleghe).

Addirittura ci sono vere e proprie riforme di ordinamento

senza che vi sia stata un'approfondita discussione sui "criteri direttivi" delle deleghe e delle riforme

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

5

Finanziaria 2007 e scuola i contenuti

Si tratta di un testo che interviene su un campo molto vasto di materie. Vi sono:

- ❑ Norme generali (settore privato e/o pubblica amministrazione) che riguardano anche la scuola
- ❑ Norme sul personale della scuola
- ❑ Norme di sistema
- ❑ Norme sugli ordinamenti scolastici
- ❑ Norme sul funzionamento delle scuole

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

6

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme generali

Acquisti di beni e servizi da parte delle amministrazioni statali (comma 449)

Escluse le scuole dall'obbligo di approvvigionamento tramite le convenzioni quadro (CONSIP).

Rimane l'obbligo di utilizzare i parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro come limite massimo per la stipula dei contratti di acquisto

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

7

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme generali

Acquisti di beni e servizi da parte delle amministrazioni statali (commi 450 e 452)

Escluse le scuole dall'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della p.a.

Il mercato elettronico della p.a. è stato istituito con DPR n. 101/2001. Ora tutte le amministrazioni – escluse scuole e università – sono tenute a farvi ricorso per gli acquisti al di sotto della soglia di rilievo comunitario

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

8

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme generali

Comunicazioni relative al rapporto di lavoro (comma 1180)

» In caso di instaurazione del rapporto di lavoro subordinato...le pubbliche amministrazioni sono tenute a darne comunicazione al Servizio competente nel cui ambito territoriale è ubicata la sede di lavoro entro il giorno antecedente a quello di instaurazione dei relativi rapporti mediante documentazione avente data certa di trasmissione.”

Riguarda le supplenze, ma....

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

9

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme generali

Comunicazioni relative al rapporto di lavoro (comma 1180)

Riguarda le supplenze, ma....

la C.M. Lavoro n. 13/SEGR/0004746 del 14.2.07 esclude dall'obbligo le assunzioni effettuate a causa di "forza maggiore", con esplicito riferimento a quelle dei supplenti temporanei (docenti e ATA).

In tal caso, comunicazione entro il 1° giorno utile

Le proroghe vanno comunicate entro 5 giorni dal termine inizialmente fissato per la scadenza della supplenza.

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

10

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Aumento del rapporto alunni/classe (comma 605, lett. a)

Passa da 20,6 a 21 (+0,4)

Attuazione: D.M. (d'intesa con il M.E.F.) che fissa criteri e parametri per la formazione delle classi

Risparmio atteso: 19.032 docenti e 7.050 ATA in meno

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

11

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Nuovi criteri per l'attribuzione dei docenti di sostegno agli alunni H (comma 605, lett. b)

Prefigura la sostituzione del criterio 1:138 attraverso meccanismi di determinazione dell'organico di sostegno "corrispondenti alle effettive esigenze rilevate...attraverso certificazioni idonee a definire appropriati interventi formativi"

Attuazione: D.M. (d'intesa con Ministro della Salute) – Risparmio atteso: indefinibile

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

12

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Monitoraggio supplenze brevi a cura degli USP (comma 605, lett. d)

Attuazione: D.M. - Risparmio atteso: 25 mln euro/anno. Ma non è previsto alcuno strumento di contrasto del fenomeno.

Andrebbero modificate le norme contrattuali e regolamentari che determinano il conferimento delle supplenze

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

13

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Formazione lingua inglese per i docenti della scuola primaria (comma 605, lett. e)

Obiettivo: eliminare la figura dell'insegnante specialista aggiuntivo di lingua inglese

Attuazione: D.M. - Risparmio atteso: meno 14.000 unità in due anni. Ma occorre tener conto:

- del costo dei corsi di formazione
- dei tempi di realizzazione dei corsi, già previsti da una norma precedente (art. 1, comma 128, Legge 311/2004) ma mai attuati

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

14

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Riduzione ore di lezione settimanali nei professionali (comma 605, lett. f)

Attuazione: D.M. con effetto dall'a.s. 2007/08

Risparmio atteso: 2.656 docenti nel 2007 e 1.328 nel 2008

Tende a porre rimedio ad una situazione di eccessivo affollamento di discipline di studio e di ore di lezione (spesso erogate in misura ridotta)

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

15

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Assunzione 150.000 docenti e 20.000 ATA (comma 605, lett. c)

Attuazione: D.M. (d'intesa con M.E.F. e Ministro Riforme p.a.) con effetto nel triennio 2007-2009

Da subito le graduatorie permanenti sono trasformate in graduatorie ad esaurimento (salvo aggiornamento per il biennio 2007-2008)

Delegificazione della tabella di valutazione dei titoli (D.M. 15 marzo 2007, che ridefinisce quella allegata alla Legge 143/2004)

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

16

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Mobilità docenti inidonei collocati fuori ruolo (comma 608)

Attuazione: piano del Ministro Riforme p.a. di concerto con Ministro Istruzione, da definirsi entro 30.6.2007

Destinazione docenti interessati: uffici amministrazione scolastica o altre amministrazioni (50% a decorrere dal 1.9.2007, il resto dal 1.9.2008)

Termine del 31.12.2008 per accettazione transito in altro ruolo. Dopo, risoluzione rapporto di lavoro

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

17

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Nuova normativa sui futuri concorsi per dirigente scolastico (comma 618)

Attuazione: Regolamento (D.P.R.)

Caratteristiche:

- cadenza triennale concorsi
- nessuna distinzione fra settori formativi
- requisiti: docenti laureati con 5 anni di ruolo
- prove di preselezione; prove scritte; prova orale; valutazione titoli
- formazione e tirocinio solo per vincitori

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

18

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Interventi sui concorsi per dirigente scolastico in corso di svolgimento (comma 605 lett. c) e 619)

Un insieme di provvedimenti volti a coprire tutti i posti dirigenziali che saranno vacanti fino all'a.s. 2009/2010 con i vincitori e gli "idonei" dei concorsi ordinario e riservato in corso di svolgimento

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul personale

Personal computer per i docenti, anche supplenti annuali, (commi 296 e 297)

Detrazione del 19% dall'imposta sui redditi delle spese (max 1.000 euro) "documentate sostenute e effettivamente rimaste a carico ... per l'acquisto di un solo personal computer nuovo di fabbrica."

Attuazione: D.M. (di concerto con M.E.F. e M.U.R)

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme di sistema

Agenzia per l'autonomia, soppressione di IRRE e INDIRE, (commi 610 e 611)

Obiettivo: "sostenere l'autonomia delle istituzioni scolastiche nella dimensione dell'Unione europea ed i processi di innovazione e di ricerca educativa delle medesime istituzioni, nonché per favorirne l'interazione con il territorio"

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme di sistema

Agenzia per l'autonomia, soppressione di IRRE e INDIRE, (commi 610 e 611)

Principali funzioni dell'agenzia:

- ricerca educativa e consulenza pedagogico-didattica
- formazione e aggiornamento del personale della scuola
- attivazione di servizi di documentazione

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme di sistema

Agenzia per l'autonomia, soppressione di IRRE e INDIRE (commi 610 e 611)

Organizzazione dell'agenzia:

- nuclei periferici allocati presso USR, "in raccordo con questi ultimi"
- assorbimento del 50% dell'attuale personale di IRRE e INDIRE

Attuazione: Regolamento (D.P.R.)

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

23

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme di sistema

Riassetto organizzativo dell'INVALSI (commi da 610 a 615)

Azzeramento attuali organi di vertice, commissariamento e nuovi organi

Si conferma la pressoché nulla autonomia dell'ente, che vede aumentare la sua dipendenza dalle scelte del Ministro in materia di designazione degli organi di vertice

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

24

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme di sistema

Riassetto organizzativo dell'INVALSI (commi da 610 a 615)

► La Finanziaria gli assegna nuove funzioni (di tipo propositivo) in materia di valutazione dei dirigenti scolastici

- formula proposte al Ministro
- definisce le procedure da seguire
- formula proposte per la formazione dei team di valutazione
- effettua il monitoraggio sugli esiti del sistema di valutazione

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

25

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme di sistema

Risparmi e clausola "di salvaguardia" (commi 620 e 621)

► Risparmi attesi dall'attuazione dei commi da 605 a 619:

- 2007: euro 448,20 milioni
- 2008: euro 1.324,50 milioni
- dal 2009: euro 1.402,20 milioni.

Se non si conseguiranno, verranno ridotte - fino alla concorrenza degli importi di cui sopra - le dotazioni complessive del bilancio del Ministero (ad eccezione di quelle relative alle competenze spettanti al personale della scuola e dell'amministrazione)

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

26

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme di sistema

Piani di edilizia scolastica (comma 625)

Autorizzate spese per

☐ euro 50 milioni per il 2007

☐ euro 100 milioni per 2008 e 100 per 2009

50% degli importi finalizzati alla messa in sicurezza e adeguamento a norma degli edifici

Cofinanziamento degli interventi da parte di Regione e ente locale (1/3 Stato, 1/3 Regione, 1/3 Ente Locale; questi ultimi, con quali risorse?)

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme di sistema

Abbattimento barriere architettoniche e adeguamento a norme di sicurezza e igiene del lavoro (comma 626)

Le scuole possono presentare propri "progetti" in merito, finanziabili dall'INAIL (in via sperimentale, nel triennio 2007-2009)

Attuazione: INAIL (d'intesa con Min. Lavoro e Min Istruzione e Enti Locali competenti) definisce le linee programmatiche. Il Consiglio di Amm.ne INAIL definisce criteri e modalità e approva finanziamenti per singoli progetti

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sugli ordinamenti

Elevamento obbligo scolastico (comma 622)

- ▶ Elevamento obbligo a 16 anni di età dall'a.s. 2007/2008 (10 anni di obbligo di istruzione)
- Età per accesso al lavoro: da 15 a 16 anni
- Rimane il diritto-dovere all'istruzione per i primi 3 anni della secondaria superiore con esonero dal pagamento delle tasse scolastiche (art. 28, c. 1 D.Lgs. 226/2005, esplicitamente richiamato dalla Finanziaria)

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

29

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sugli ordinamenti

Percorsi e progetti di contrasto alla dispersione scolastica nel secondo ciclo (comma 622)

- ▶ Concordati tra Ministero e Regioni, fatta salva l'autonomia delle scuole

Realizzati con il concorso di più "strutture formative", inserite in un "apposito elenco"

Attuazione: D.M. (sentita Conferenza Stato-Regioni-Prov. autonome TN e BZ)

Difficile prevederne oggi struttura e contenuti. E' probabile che siano simili ai percorsi triennali di istruzione e formazione di cui all'art. 28, c. 1, D.Lgs. n. 226/2005

Roberto Romito -Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

30

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sugli ordinamenti

Sezioni sperimentali (c.d. "primavera")
aggregate alle scuole dell'infanzia, per
bambini di 2 e 3 anni (comma 630)

Attuazione:

- accordo Ministero-Conferenza Unificata
- progetto nazionale di innovazione ordinamentale (ex art. 11 D.P.R. n. 275/1999)
- specifici interventi di formazione per il personale (volontario, quindi si fanno solo laddove si hanno docenti disponibili).

Abrogato l'art. 2 del D.Lgs n. 59/2004 (anticipi scuola
infanzia). Sezioni "primavera" dal 2008/2009?

Roberto Romito - Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

31

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sugli ordinamenti

Riorganizzazione IFTS (comma 631)

Viene solo enunciata un'intenzione di
potenziamento, senza indicarne gli
strumenti

Si intuisce un maggiore ruolo dell'università

Attuazione: D.P.C.M. con linee guida
concordate con Conferenza Unificata

Roberto Romito - Ragusa, 16 e 17
aprile 2007

32

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sugli ordinamenti

Centri provinciale per l'istruzione degli adulti (comma 632)

▶ Corsi EDA e corsi serali scorporati dalle attuali scuole e riorganizzati - su base provinciale - in appositi "centri", dotati di:

- autonomia amministrativa, organizzativa e didattica
- proprio organico, distinto dagli ordinari percorsi scolastici

Devono rimanere invariati (a livello di regione): numero di scuole autonome (inclusi i centri) e attuali disponibilità di organico

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sugli ordinamenti

Libri di testo (commi 628, 629 e 634)

▶ Gratuità parziale (ex art. 27 c. 1, Legge n. 448/1998, attuato con D.P.C.M. 05.08.1999, n. 320) estesa al primo biennio delle superiori.
Determinazione del costo massimo per i libri di testo esteso agli anni successivi al secondo
Possibilità (generica) di noleggio libri da parte di scuole e associazioni genitori

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sugli ordinamenti

Libri di testo (commi 628, 629 e 634)

▶ Gli Enti Locali possono utilizzare i fondi per assegnare libri in comodato d'uso ad alunni che adempiono l'obbligo, in possesso dei requisiti richiesti (comma 629)

Il comma 634 finanzia - tra gli altri - anche la gratuità parziale ed il comodato d'uso, ma non viene indicata la misura del finanziamento.

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul funzionamento delle scuole

Revisori dei conti (commi 616 e 617)

▶ Due soli revisori (in luogo dell'attuale Collegio di tre) nominati da MEF e MPI.

I risparmi vanno alle scuole.

Dovrà essere modificato il D.M. n. 44/2001

Gli attuali due (del MEF e del MPI) sono confermati fino a nuova nomina e comunque non oltre l'entrata in vigore delle modifiche al D.M. 44 (comma 617)

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: norme sul funzionamento delle scuole

Modalità di finanziamento statale alle scuole (comma 601)

Il Ministero istituisce, per finanziare le scuole statali, due soli capitoli nel proprio bilancio (uno per le spese di personale, l'altro per le spese di funzionamento);

Modalità operative principali:

- assegnazione diretta dei fondi alle scuole;
- monitoraggio ministeriale delle spese sostenute dalle scuole.

Attuazione: D.M. che stabilisce criteri e parametri

Roberto Romito - Ragusa, 16 e 17

aprile 2007

37

Finanziaria 2007 e scuola

I contenuti: fondi per campagne da sviluppare nelle scuole

Lotta al vizio del gioco e alla criminalità organizzata (commi 52 e 1345)

Comma 52: iniziative di informazione e di educazione per campagne di contrasto al vizio del gioco (stanziamento 100.000 euro, attuazione con D.M. per modalità e criteri)

Comma 1345: solo per Calabria, Puglia, Campania e Sicilia, fondo di 950.000 euro per la diffusione di azioni volte all'affermazione della cultura della legalità

Roberto Romito - Ragusa, 16 e 17

aprile 2007

38