

IL NUOVO CCNI SUL FMO FDEL 22 SETTEMBRE 2026: RISORSE, VINCOLI E CORRETTO UTILIZZO ISTRUZIONI OPERATIVE PER IL DSGA: ADEMPIMENTI ED ERRORI DA EVITARE

1. Quadro generale

Per l'a.s. 2026/27 il FMOF vale **€ 847.360.000 lordo Stato**, ripartiti tra gli istituti contrattuali dell'art. 78, c. 7, CCNL 2019-21 sottoscritto in data 18 gennaio 2024. Il riferimento è l'**ipotesi di CCNI sottoscritta al MIM il 22/09/2026**. Diventa definitiva solo dopo i controlli di legge. Gli importi per singola scuola saranno quelli della nota MIM di assegnazione che ai sensi della Legge 107/2015 la comunicazione dovrà pervenire alle II.SS. ed educative entro il 30 di settembre.

Istituto contrattuale	Rif. art. 78, c. 7	Importo lordo Stato (€)	Art. CCNI
Fondo istituzione scolastica + formazione	lett. a) e j)	559.500.000,00	art. 2
Valorizzazione del personale scolastico (confluisce nel FIS)	lett. f)	130.761.201,00	art. 2
Funzioni strumentali	lett. c)	45.240.000,00	art. 4
Incarichi specifici ATA	lett. d)	34.620.000,00	art. 5
Ore eccedenti per sostituzione colleghi assenti	lett. e)	30.027.199,00	art. 6
Valorizzazione professionalità docente, continuità, zone disagiate	lett. g)	20.000.000,00	art. 7
Attività complementari di educazione fisica	lett. b)	17.150.000,00	art. 3
Agenda Sud	lett. i)	6.000.000,00	art. 7
Continuità didattica piccole isole	L. 234/2021	3.000.000,00	art. 7
Indennità di disagio assistenti tecnici primo ciclo	lett. j)	1.061.600,00	art. 8
Totale		847.360.000,00	

Il **FIS complessivo** è quindi pari a € 690.261.201,00 lordo Stato (lett. a + j + f). Le somme dei singoli riparti sono state verificate e tornano con i totali del CCNI.

2. Sintesi operativa

Per usare correttamente le risorse contano tre cose: quali quote sono vincolate, cosa va accantonato prima della contrattazione d'istituto e come si trattano le economie. Qui sotto le indicazioni essenziali; le sezioni successive le sviluppano nel dettaglio.

2.1 Regole generali

- **Lordo Stato e lordo dipendente.** Il MIM assegna in lordo Stato. Contrattazione d'istituto e liquidazione ragionano in lordo dipendente: si divide per 1,327 (€ 700 LD = € 928,90 LS).
- **Voci separate.** Ogni istituto contrattuale ha la sua destinazione. Le assegnazioni dell'anno non si spostano da una voce all'altra. Il vincolo cade solo sulle economie degli anni precedenti, che il CII può destinare a finalità diverse (art. 9, c. 3, CCNI; art. 78, c. 9, CCNL 2019-21).
- **Monitoraggio in corso d'anno** (art. 9, c. 2). Se una risorsa risulta non impiegata si può riaprire la contrattazione anche durante l'anno, ma in tempo congruo per concludere le attività didattiche. Conviene prevederlo nel CII: una verifica a febbraio o marzo, poi un'eventuale rimodulazione.
- **Si paga solo attività svolta e documentata.** Servono incarico, registro o rendicontazione e verifica finale. Niente distribuzioni a pioggia (art. 7, c. 5, e art. 45 D.Lgs. 165/2001).

2

2.2 FIS: cosa accantonare prima della contrattazione

- **Indennità di direzione del DSGA, parte variabile** (punto 9, art. 56 CCNL 2019-21): detrazione a monte, fuori dalla trattativa. Parametri annui LD: azienda agraria € 1.342; convitto o educando € 902; istituti verticalizzati, con più punti di erogazione, secondarie di II grado aggregate, tecnici/professionali/arte con laboratori € 825 (una sola volta); altri istituti € 715; più **€ 34,50 per ogni unità docente e ATA dell'organico dell'autonomia**. Esempio: IC con più plessi e 120 unità = $825 + 4 \cdot 140 = \text{€ } 4.965 \text{ LD}$.
- **Indennità di sostituzione del DSGA e incarichi ad interim** (punto 7, € 3.488.600): assegnata dal MIM su rilevazione, comprende gli incrementi dei CCNL 2022-24 e 2025-27. Vincolata al sostituto e all'interim.
- **Piccole isole, solo ATA** (punto 3): compenso fissato dal CII, pagato in proporzione ai giorni di servizio effettivo nel plesso disagiato.
- **Bilinguismo e trilinguismo FVG** (punto 6): docenti della primaria e ATA fascia A e B.
- **Convitti ed educandi** (punto 8): turni notturni e festivi.

2.3 FIS: la quota da contrattare

- Si divide tra docenti e ATA in base alle **consistenze organiche** e alle tipologie di attività: EDA, ospedaliera, carceraria, serali, convitti (art. 2, c. 2, CCNI; art. 88, c. 1, CCNL 2007).
- Sulla quota docenti si può prevedere il compenso per la **flessibilità organizzativa e didattica** (art. 88, c. 2, lett. a, CCNL 2007).
- La **lett. f** (€ 130,7 mln, ex valorizzazione, L. 160/2019, c. 249) confluisce nel FIS e retribuisce attività e impegni del personale **anche a tempo determinato**, secondo l'art. 88. Non c'è più un meccanismo separato tipo "bonus".
- I **30 mln del punto 10** incrementano il FIS anche per le finalità dell'art. 36, c. 7, CCNL 2019-21: conviene ricontrollare il testo di quel comma prima di richiamarlo nel CII.

2.4 Altre voci, tutte vincolate

- ✓ **Attività complementari di Educazione fisica** (art. 3): solo avviamento alla pratica sportiva nelle secondarie di I e II grado, assegnata per numero di classi; negli IC anche alfabetizzazione motoria

con la primaria; uso monitorato su piattaforma. Ore dei coordinatori EF presso l'USR (max 6 a settimana) pagate dalla scuola di titolarità **solo dopo la certificazione USR**.

- ✓ **Funzioni strumentali** (art. 4): solo docenti designati dal Collegio sulle aree del PTOF; compensi definiti nel CII.
- ✓ **Incarichi specifici ATA** (art. 5): assegnati sui posti ATA esclusi i DSGA, pagano
 - ✚ intensificazione, lavoro oltre l'orario e responsabilità ulteriori del piano delle attività (art. 54, c. 1);
 - ✚ per i collaboratori scolastici, assistenza agli alunni con disabilità e dell'infanzia e primo soccorso (art. 54, c. 4).

Riferimento **€ 700 LD**, modulabile su alunni con disabilità, alunni dell'infanzia assistiti e primo soccorso.

- ✓ **Ore eccedenti per sostituire colleghi assenti** (art. 6): solo ore effettivamente prestate, docenti e ATA; non utilizzabili per altro nell'anno.
- ✓ **Piccole isole, docenti** (art. 7, c. 2, € 3 mln): criteri nel CII, pagamento proporzionale ai giorni effettivi.
- ✓ **Agenda Sud** (art. 7, c. 3, € 6 mln): Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sicilia, Sardegna. 50% ai docenti a tempo indeterminato **rimasti nella scuola nell'ultimo triennio** (perdenti posto rientrati pagati pro rata); 50% per progetti di ampliamento dell'offerta, anche extracurricolari e con enti del Terzo settore.
- ✓ **Valorizzazione docenti** (art. 7, c. 4-6, € 20 mln): solo scuole con indicatore complesso $\geq 43,5$; **solo docenti** (TD e TI) con continuità nell'ultimo triennio; criteri del CII su servizio effettivo e continuità.
- ✓ **Disagio assistenti tecnici primo ciclo** (art. 8): € 800 LD alla scuola polo; pagamento per plessi (fino a 5: € 350; 6-9: € 575; 10 o più: € 800); il CII può aggiungere la "distanza media". **Il residuo non ripartito diventa economia libera** per l'anno successivo: è l'unica deroga espressa.

2.5 Incarichi specifici e posizioni economiche

Il CCNI non esclude i titolari di posizione economica: usa i € 700 solo come misura di riferimento. La scelta resta al CII, letta insieme alla Nota MIM 20526 del 6/8/2026 e al parere ARAN del 19 giugno 2026. Il rischio di disparità si gestisce con criteri espliciti nel CII, per esempio incarico specifico solo per compiti **diversi e ulteriori** rispetto a quelli già compensati dalla posizione economica.

2.6 Adempimenti del DSGA in breve

1. **Controllare le risorse**: con la nota di assegnazione, verificare su NoiPA (cedolino unico) competenza ed economie pregresse distinte per voce.
2. **Relazione tecnico-finanziaria**: tabelle separate per ogni voce vincolata, accantonamenti a monte evidenziati, nessuna voce oltre la sua capienza.
3. **Certificazione**: ipotesi di CII ai revisori (artt. 40 e 40-bis D.Lgs. 165/2001).
4. **Chiusura**: firma definitiva, pubblicazione in Amministrazione Trasparente, invio ad ARAN e CNEL.
5. **Liquidazione**: solo dopo la verifica delle attività svolte, con eventuali decurtazioni motivate e documentate.

3. Principi generali di utilizzo

Ogni voce del FMOF ha una destinazione propria. Nell'anno di competenza le risorse non si spostano

da una voce all'altra.

1. **Lordo Stato e lordo dipendente.** Il MIM assegna gli importi in lordo Stato. Il contratto integrativo d'istituto (CII) e la liquidazione ragionano in lordo dipendente: si divide per **1,327**. È lo stesso rapporto usato dal CCNI: € 700,00 LD = € 928,90 LS.
2. **Vincolo di destinazione.** Le assegnazioni dell'anno restano sulla loro voce. Il vincolo cade solo sulle economie degli anni precedenti: il CII può destinarle anche a finalità diverse da quelle originarie (art. 9, c. 3, CCNI, che richiama l'art. 78, c. 9, CCNL 2019-21).
3. **Utilizzo integrale.** Anche i residui degli arrotondamenti nazionali sono ripartiti tra le scuole in proporzione ai posti in organico di diritto (art. 9, c. 1).
4. **Monitoraggio in corso d'anno.** Se le risorse risultano non impiegate si può riaprire la contrattazione d'istituto anche durante l'anno, ma in tempo congruo per concludere le attività didattiche (art. 9, c. 2).
5. **Competenza del CII.** I criteri di ripartizione del FIS e dei compensi accessori spettano al CII, comprese le risorse per PCTO e per progetti nazionali e comunitari destinate al personale (art. 2, c. 2, CCNI; art. 45, c. 1, D.Lgs. 165/2001).
6. **Pagamento solo per attività svolte.** Si paga solo ciò che è stato effettivamente svolto e documentato: incarico formale, registro o rendicontazione, verifica finale. Sono vietate le distribuzioni indifferenziate (art. 7, c. 5, D.Lgs. 165/2001).

4

4. FIS: prima gli accantonamenti, poi la contrattazione

Dal FIS si tolgono prima le quote a destinazione vincolata. Solo quello che resta si porta al tavolo della contrattazione d'istituto.

4.1 Riparto nazionale della quota lett. a) e j)

Punto art. 2	Importo LS (€)	Criterio di riparto	Natura
1	108.439.107,00	Punti di erogazione del servizio	Contrattabile
2	316.114.990,58	Posti organico autonomia (docenti, sostegno, educativo, ATA)	Contrattabile; la quota docenti può finanziare la flessibilità (art. 88, c. 2, lett. a, CCNL 2007)
3	750.000,00	Studenti dei plessi nelle piccole isole	Vincolata ai soli ATA dei plessi, pagata in proporzione ai giorni effettivi
4	2.443.382,00	Posti organico di diritto del personale educativo	Contrattabile
5	89.429.195,00	Posti docenti della secondaria di II grado	Contrattabile
6	157.000,00	Scuole del Friuli-Venezia Giulia, su rilevazione	Vincolata: bilinguismo e trilinguismo, docenti primaria e ATA fascia A e B

Punto art. 2	Importo LS (€)	Criterio di riparto	Natura
7	3.488.600,00	Su rilevazione della DGERS	Vincolata: indennità di sostituzione del DSGA e incarichi ad interim
8	1.980.000,00	Posti ATA ed educativi di convitti ed educandati	Vincolata: turni notturni e festivi
9	6.697.725,42	Parametri della tabella in 4.2	Vincolata: indennità di direzione del DSGA, parte variabile
10	30.000.000,00	Posti docenti organico autonomia (con sostegno ed educativo)	Contrattabile, anche per le finalità dell'art. 36, c. 7, CCNL 2019-21

4.2 Indennità di direzione del DSGA, parte variabile

Si calcola sui parametri dell'art. 56, c. 1, CCNL 2019-21, come rideterminati dal CCNI. **Si detrae a monte e non è materia di contrattazione.**

Parametro	Importo annuo lordo dipendente (€)	Come si applica
a) Azienda agraria	1.342,00	Per ogni azienda funzionante
b) Convitto o educando annesso	902,00	Per ogni convitto o educando funzionante
c) Istituti verticalizzati o con almeno 2 punti di erogazione; secondarie di II grado aggregate; tecnici, professionali e d'arte con laboratori o reparti	825,00	Una sola volta, anche se ricorrono più situazioni
d) Istituti che non rientrano in c)	715,00	Una sola volta
Complessità organizzativa	34,50	Per ogni unità docente e ATA dell'organico dell'autonomia

Esempio. Un istituto comprensivo con più plessi e 120 unità di personale ha diritto a $825,00 + (120 \times 34,50) = \text{€ } 4.965,00$ lordo dipendente, pari a € 6.588,56 lordo Stato.

4.3 Quota Art.78 lett. f) (€ 130.761.201,00)

L'80% è ripartito in base ai posti docenti, educativi e ATA. Il 20% in base a quattro fattori di complessità di pari peso: alunni con disabilità, alunni stranieri, alunni medi per classe, sedi in aree montane o piccole isole.

Si usa per retribuire e valorizzare attività e impegni del personale, **anche a tempo determinato**, secondo l'art. 88 CCNL 2007 (L. 160/2019, c. 249). Non esiste un canale separato di tipo "bonus

merito" tutto passa dal CII.

4.4 La quota contrattabile

Tolti gli accantonamenti, il residuo si ripartisce tra docenti e ATA. Il criterio sono le consistenze organiche delle due aree e le tipologie di attività presenti: EDA, scuola ospedaliera, carceraria, corsi serali, convitti (art. 88, c. 1, CCNL 2007). Il criterio adottato va scritto nel CII e motivato nella relazione illustrativa.

6

5. Le altre voci: tutte a destinazione vincolata

Queste voci si usano solo per la finalità indicata. Nell'anno non si possono spostare sul FIS né su altre voci.

Voce e articolo	Criterio di assegnazione	Destinatari e uso corretto	Attenzione
Attività complementari di educazione fisica (art. 3)	€ 17.105.000 in base alle classi di secondaria in organico; € 45.000 per i coordinatori di EF presso gli USR (€ 2.500 ciascuno)	Docenti di scienze motorie della secondaria di I e II grado, per l'avviamento alla pratica sportiva. Negli IC sono ammessi progetti di alfabetizzazione motoria con la primaria	Attività monitorate su piattaforma. Le ore eccedenti dei coordinatori USR (max 6 a settimana) si liquidano dalla scuola di titolarità solo dopo la certificazione dell'USR
Funzioni strumentali (art. 4)	€ 11.743.055 per tutte le scuole (7.474, esclusi convitti ed educandati); € 5.347.245 per le scuole complesse; € 28.149.700 in base ai docenti dell'organico dell'autonomia	Docenti designati dal Collegio sulle aree del PTOF	Il compenso per ciascuna funzione si definisce nel CII
Incarichi specifici ATA (art. 5)	Posti ATA in organico di diritto, esclusi i DSGA	(i) Personale ATA: intensificazione, lavoro oltre l'orario, responsabilità ulteriori previste nel piano delle attività (art. 54, c. 1). (ii) Collaboratori scolastici: assistenza agli alunni con disabilità e dell'infanzia, primo soccorso (art. 54, c. 4)	Misura di riferimento € 700 LD (€ 928,90 LS), modulabile nel CII. Vedi sezione 6

Voce e articolo	Criterio di assegnazione	Destinatari e uso corretto	Attenzione
Ore eccedenti per sostituzione colleghi assenti (art. 6)	Posti docenti dell'organico dell'autonomia e posti ATA in organico di diritto	Solo ore effettivamente prestate per sostituire colleghi assenti	Non finanzia progetti né altre attività aggiuntive
Piccole isole, docenti (art. 7, c. 2)	€ 3.000.000 in base agli studenti dei plessi nelle isole classificate come tali dall'ISTAT	Docenti a tempo determinato e indeterminato dei plessi, con criteri fissati nel CII	Spetta dall'effettivo inizio del servizio nella sede; pagamento proporzionale ai giorni effettivi
Agenda Sud (art. 7, c. 3)	€ 6.000.000 per Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sicilia e Sardegna	50% ai docenti a tempo indeterminato rimasti nella stessa scuola nell'ultimo triennio. 50% in base agli studenti, per progetti di ampliamento dell'offerta anche extracurricolari, eventualmente con enti del Terzo settore	I perdenti posto rientrati nel triennio sono pagati in proporzione ai giorni di servizio
Valorizzazione docenti, continuità, zone a rischio (art. 7, c. 4-6)	€ 20.000.000 solo alle scuole con indicatore complesso $\geq 43,5$ (ESCS, dispersione, stranieri, turn over)	Solo docenti (TD e TI) che hanno garantito continuità nell'ultimo triennio	I criteri del CII devono premiare servizio effettivo e continuità. Il personale ATA è escluso
Disagio assistenti tecnici del primo ciclo (art. 8)	€ 1.061,60 LS (€ 800 LD) per ogni scuola polo	Assistenti tecnici del primo ciclo: fino a 5 plessi € 350 LD; da 6 a 9 plessi € 575 LD; 10 o più plessi € 800 LD	Il CII può aggiungere il criterio della distanza media. Il residuo non ripartito è un'economia libera (sezione 7)

6. Focus: incarichi specifici e posizioni economiche

Il CCNI **non esclude** i titolari di posizione economica dagli incarichi specifici. Usa la posizione economica (€ 700 LD) solo come misura di riferimento per l'importo. La scelta resta al CII, da leggere insieme alla Nota MIM n. 20526 del 6/8/2026 e al parere ARAN del 19/6/2026.

Per evitare contestazioni e disparità di trattamento, il CII dovrebbe:

- individuare gli incarichi per **compiti diversi e ulteriori** rispetto a quelli già compensati dalla posizione economica, così che non si paghi due volte la stessa attività;

- modulare l'importo sui criteri dell'art. 5: numero di alunni con disabilità assistiti, numero di alunni dell'infanzia assistiti, primo soccorso;
- collegare ogni incarico al piano delle attività del personale ATA e a un provvedimento formale di attribuzione;
- prevedere la verifica finale e la riduzione proporzionale in caso di svolgimento parziale.

7. Le economie

Le economie di anni precedenti si possono destinare liberamente con il CII. Le risorse dell'anno in corso, invece, restano vincolate alla loro voce.

Tipo di economia	Regime	Riferimento
Risorse dell'anno non impiegate, emerse dal monitoraggio	Nuova contrattazione d'istituto anche in corso d'anno, in tempo congruo, sulla stessa voce	art. 9, c. 2
Economie degli anni precedenti, di qualsiasi voce	Il CII ne definisce finalità e riparto, anche diversi da quelli originari	art. 9, c. 3 CCNI; art. 78, c. 9, CCNL 2019-21
Residuo non ripartito dell'indennità di disagio degli assistenti tecnici	Confluisce nel CII dell'anno successivo senza vincolo di destinazione	art. 8, c. 3
Economie a livello nazionale	Oggetto di un ulteriore CCNI	art. 10, c. 2

Operativamente il DSGA deve ricostruire le economie **voce per voce** da NoiPA (cedolino unico). Nella relazione tecnico-finanziaria le economie vanno distinte dalle risorse di competenza: solo le prime possono cambiare destinazione.

8. Adempimenti del DSGA

Il percorso va dalla nota di assegnazione MIM alla liquidazione su NoiPA. Il DSGA ne cura la parte tecnico-finanziaria.

Fase	Attività	Riferimento
1	Acquisire la nota MIM con gli importi assegnati all'istituto per ciascuna voce	Nota MIM di assegnazione
2	Verificare su NoiPA le risorse di competenza e le economie pregresse, distinte per voce	Cedolino unico
3	Convertire gli importi in lordo dipendente ($\div 1,327$)	
4	Calcolare e accantonare l'indennità di direzione, parte variabile (sezione 4.2)	art. 56 CCNL 2019-21
5	Accantonare le quote vincolate spettanti: sostituto DSGA, piccole isole, bilinguismo, convitti	art. 2 CCNI

Fase	Attività	Riferimento
6	Predisporre la relazione tecnico-finanziaria, con tabelle separate per ogni voce vincolata e le economie distinte dalla competenza	art. 40, c. 3-sexies, D.Lgs. 165/2001
7	Verificare che il DS predisponga la relazione illustrativa	art. 40, c. 3-sexies, D.Lgs. 165/2001
8	Trasmettere ipotesi di CII e relazioni ai revisori per la certificazione	art. 40-bis D.Lgs. 165/2001
9	Dopo la firma definitiva, pubblicare in Amministrazione Trasparente e trasmettere ad ARAN e CNEL	
10	Formalizzare gli incarichi con attività, ore o forfait e importo, prima dell'avvio delle attività	
11	Svolgere il monitoraggio intermedio e, se servono, proporre rimodulazioni	art. 9, c. 2 CCNI
12	Liquidare solo dopo la verifica delle attività svolte, con eventuali riduzioni motivate e documentate	art. 7, c. 5, D.Lgs. 165/2001

9. Errori da evitare e avvertenze

Gli errori più frequenti sono tre: spostare risorse vincolate, dimenticare gli accantonamenti a monte e pagare senza una verifica documentata.

Errore	Perché è scorretto
Portare in contrattazione l'intero FIS senza togliere indennità di direzione e quote vincolate	Si pattuiscono somme non disponibili e poi manca la copertura
Usare nell'anno le ore eccedenti, le FS o gli incarichi specifici per altre finalità	Viola il vincolo di destinazione. Solo le economie pregresse sono libere (art. 9, c. 3)
Confondere lordo Stato e lordo dipendente nel CII	Il CII sovrastima o sottostima i compensi del 32,7%
Pagare forfait non collegati ad attività verificate	Distribuzione indifferenziata vietata (art. 7, c. 5, D.Lgs. 165/2001)
Estendere agli ATA le risorse dell'art. 7, c. 4-6	La valorizzazione e la continuità riguardano solo i docenti
Pagare piccole isole o disagio per l'intero anno a chi ha prestato servizio parziale	Il compenso è proporzionale ai giorni effettivi
Liquidare le ore dei coordinatori di EF senza la certificazione USR	L'art. 3, c. 7, la richiede espressamente

Il testo è un'ipotesi di CCNI: gli importi per singola scuola diventano ufficiali solo con la nota MIM di assegnazione. Per interpretare il CCNI si fa rinvio all'art. 3 del CCNL 2022-24 e a un tavolo tecnico nazionale (art. 10, c. 1). Il punto 7 dell'art. 2 – indennità di sostituzione del DSGA ad interim- richiama anche gli incrementi del CCNL 2025-27: gli importi dell'indennità di sostituzione del DSGA vanno verificati quando arriva l'assegnazione che sarà fatta a seguito di rilevazione.

Lì, 24.09.2026

IL VICE-PRESIDENTE VICARIO
Sabato Simonetti